

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 мая 2021 года

г. Хабаровск

Резолютивная часть постановления объявлена 06 мая 2021 года
Мотивированное постановление изготовлено 11 мая 2021 года

Мировой судья судебного участка № 10 судебного района «Индустриальный район г.Хабаровска» Красинская И.Г., рассмотрев в помещении судебного участка № 10 Индустриального района г. Хабаровска, расположенного по адресу г. Хабаровск ул. Суворова д.1а, каб. 313, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица – Муниципального автономного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида «Верботон», место нахождения: г. Хабаровск, пер.Байкальский, 2А, ИНН 2723020563, ОГРН 1022701197518, дата государственной регистрации 13.12.2002,

УСТАНОВИЛ:

13.04.2021 в отношении юридического лица – Муниципального автономного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида «Верботон» (далее – Учреждение) составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ за невыполнение в срок до 01.03.2021 пунктов 1-47 законного предписания №20/1/1 от 28.02.2020 выданного должностным лицом органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

Дело рассматривается на основании ч.1 ст.23.1 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела не истек.

Законный представитель Учреждения Сидельникова Л.Л. в судебное заседание не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещен своевременно и надлежащим образом, направила в суд для представления интересов юридического лица защитника Королеву Т.Г. наделив ее соответствующими полномочиями, указанными в доверенности.

Защитник Учреждения Королева Т.Г. при рассмотрении дела просила прекратить производство по делу в связи с отсутствием в действиях юридического лица состава инкриминируемого правонарушения, представила письменные пояснения по делу, указав на то, что Учреждение финансируется администрацией г.Хабаровска и осуществляет свою деятельность за счет бюджета, утверждаемого ежегодно, является дошкольным образовательным учреждением комбинированного вида, состоящем на бюджетном финансировании, и соответственно не является субъектом предпринимательской деятельности, в связи с чем не располагает собственными денежными средствами, а является распорядителем бюджетных ассигнований только в пределах выделенных из бюджета сумм, которые носят целевой характер. На непредвиденные расходы денежные средства из бюджета не выделяются, а полностью ложатся на Учреждение. Руководителем Учреждения предпринимались своевременные меры по исполнению предписания надзорного органа, в том числе неоднократно направлялись письма в Управление образования администрации г.Хабаровска. В целях исполнения предписания произведена замена АПС на 1 этаже, проведен расчет пожарных рисков, на что потрачено около 1 млн. рублей. Полагала, что умысел на неисполнение предписания должностного лица от 28.02.2020 в действиях юридического лица отсутствует, что неисполнение предписания вызвано объективными причинами, не зависящими от Учреждения, а именно, отсутствие достаточного финансирования для исполнения его в полном объеме и в установленный срок.

В судебное заседание должностное лицо Яковлев С.В., составивший протокол по делу об административном правонарушении, не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещался надлежащим образом, ходатайств о рассмотрении дела с его обязательным участием, а также об отложении рассмотрения дела не поступало.

При таких обстоятельствах, учитывая положения ч.3 ст.25.4 КоАП РФ, мировой судья считает возможным рассмотреть дело в отсутствие законного представителя Учреждения Сидельниковой Л.Л. и должностного лица Яковлева С.В.

Выслушав защитника Королеву Т.Г., изучив материалы дела, мировой судья приходит к следующим выводам.

При рассмотрении дела мировым судьей установлено, что в ходе проведения проверки в отношении Учреждения 28.02.2020 по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности, выявлены нарушения указанных требований, в связи с чем заведующему Учреждения выдано предписание об устранении выявленных нарушений в срок до 31.08.2020, определением от 15.06.2020 срок исполнения предписания продлен до 01.03.2021.

13.04.2021 должностным лицом, осуществляющим государственный пожарный надзор, проведена

проверка исполнения Учреждением предписания от №20/1/1 от 28.02.2020, по результатам которой установлено, что Учреждение не выполнило пункты 1-47 предписания в срок, установленный до 01.03.2021, что послужило основанием к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ.

Факт невыполнения Учреждением в установленный срок предписания должностного лица, осуществляющего государственный пожарный надзор, об устранении нарушений требований пожарной безопасности, подтвержден совокупностью исследованных в судебном заседании доказательств, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 69/02 от 13.04.2021, в котором отражены все сведения в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ;
- предписанием №20/1/1 от 28.02.2020, в котором имеется отметка о его получении заведующим Учреждения Сидельниковой Л.Л. – 28.02.2020;
- распоряжением о проведении проверки №43 от 17.03.2021;
- актом проверки №43 от 13.04.2021, которым зафиксирован факт неисполнения пунктов 1-47 предписания №20/1/1 от 28.02.2020;
- определением о рассмотрении обращения об изменении сроков устранения нарушений от 15.06.2020;

Оснований не доверять представленным доказательствам у суда не имеется, суд признает их допустимыми и достоверными, и кладет в основу постановления, так как они получены в соответствии с требованиями закона и не вызывают сомнений, взаимно дополняют друг друга, а их совокупность является достаточной для рассмотрения дела по существу.

Предписание №20/1/1 от 28.02.2020 выдано должностным лицом по результатам проверки, проведенной в соответствии с нормами действующего законодательства, его законность сомнений не вызывает, в установленном порядке предписание не обжаловалось, следовательно, подлежало исполнению.

Часть 13 ст.19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Объектом данного административного правонарушения является установленный законом порядок управления, и в частности контрольно-надзорные правоотношения, возникающие между субъектами контроля (надзора) и субъектами, деятельность которых подвергается контролю (надзору). Объективную сторону правонарушения составляет невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях названной категории, необходимо в каждом конкретном случае устанавливать законность предъявляемых требований и оценивать их с точки зрения соответствия конституционному требованию правовой определенности, и критерию исполнимости.

В обоснование доводов о принятии всех зависящих от Учреждения мер для исполнения предписания должностного лица, руководителем Учреждения представлены запросы в Управление образования администрации г.Хабаровска (на основании Устава учредителем и собственником имущества Учреждения является городской округ «Город Хабаровск»), о необходимости проведения мероприятий с целью исполнения предписания органа государственного пожарного надзора.

На момент рассмотрения административного дела, представлен ответ и.о. начальника управления образования администрации города Хабаровска на письмо от 10.02.2021, согласно которому в 2020 году за счет бюджетных средств были выполнены работы по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на первом этаже на сумму около 1 млн. рублей, учитывая значительный объем финансирования, исчерпывающие работы по предписанию №20/1/1 планируется выполнить поэтапно в 2022-2023 годах.

В рамках исполнения предписания Учреждением проведен расчет пожарного риска и определения уровня обеспечения пожарной безопасности людей в здании Учреждения, по результатам выполнения которого составлен отчет от 27.01.2021 в выводах которого указано на то, что безопасная эвакуация людей из помещений здания Учреждения при пожаре обеспечена, так как интервал времени от момента обнаружения пожара до завершения процесса эвакуации людей в безопасную зону не превышает необходимого времени эвакуации людей при пожаре, что соответствует требованиям статьи 53 ФЗ №123. Расходы на проведения расчета пожарного риска здания Учреждения составили 137280 рублей, что подтверждается договором возмездного оказания услуг от 17.1.2020.

Помимо этого, в апреле 2020 года Учреждением проведены работы по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, стоимостью 799964 рублей, что подтверждается договором от 21.04.2020 и актом о приемке выполненных работ за апрель 2020 года.

Согласно Уставу Учреждение является социально значимой некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности, финансируется за счет средств муниципального бюджета. Целями и задачами деятельности Учреждения, является формирование общей культуры личности детей, в том числе ценностей здорового образа жизни, развитие их физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста в соответствии с образовательными программами дошкольного образования и программами для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Частью 1 ст. 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ, в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Согласно определению Конституционного Суда РФ от 27.09.2018 г. N 2478 - О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования "Город Новодвинск" на нарушение конституционных прав и свобод частью 4 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", положения части 4 статьи 24.5 КоАП РФ, предусматривающие в качестве основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении принятие уполномоченными должностными лицами (руководителями учреждений) с учетом их полномочий всех необходимых мер, направленных в конечном итоге на выделение бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий и задач, направлены на обеспечение действия презумпции невиновности (статья 1, 5 КоАП РФ) и имеют целью исключить возможность привлечения соответствующих должностных лиц и организаций, в том числе органов местного самоуправления, являющихся муниципальными учреждениями, к административной ответственности при отсутствии их вины только лишь на основании факта невыделения указанных бюджетных ассигнований. Соответственно, в каждом случае должно быть установлено принятие данных мер соответствующими лицами в пределах их полномочий с учетом обстоятельств конкретного дела.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, которое в силу п. 1 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 настоящего Кодекса.

При рассмотрении настоящего дела установлено и подтверждается имеющимися в его материалах доказательствами, то, что Учреждение, в лице ее директора Сидельниковой Л.Л. не бездействовало в сложившейся ситуации, связанной с неисполнением требований предписания по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности №20/1/1 от 28.02.2020, выданного ОНД и ПР по Индустриальному району г.Хабаровска в установленный срок до 01.03.2021, принимало активные меры, направленные на своевременное его исполнение, а именно последняя неоднократно направляла учредителю – начальнику управления образования администрации г.Хабаровска заявки на финансирование, осуществила выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на первом этаже, а также проведение расчета пожарного риска и определения уровня обеспечения пожарной безопасности людей в здании Учреждения, следовательно, предприняла все зависящие от нее меры направленные на своевременное исполнение предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования, однако, исполнить его в установленный срок до 01.03.2021, реальной возможности, из-за отсутствия своевременного финансирования от учредителя, не имела.

Также судьей принимается во внимание то обстоятельство, что согласно отчету от 27.01.2021 безопасная эвакуация людей из помещений здания Учреждения при пожаре обеспечена.

При установленных по делу обстоятельствах, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении Учреждения подлежит прекращению на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 24.5, ст.29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении муниципального автономного дошкольного общеобразовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида «Верботон» прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

В силу положений ч.1 ст. 29.11 КоАП РФ день изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

Постановление может быть обжаловано в Индустриальный районный суд г. Хабаровска в течение десяти суток со дня вручения копии постановления, через судебный участок № 10 судебного района «Индустриальный район г. Хабаровска».

Мировой судья



КОПИЯ ВЕРНА
МИРОВОЙ СУДЬЯ
И. Г. КРАСИНСКАЯ

И.Г. Красинская